

ПАМ'ЯТКА

ПРО ОБМЕЖЕННЯ ЩОДО ОДЕРЖАННЯ ПОДАРУНКІВ

Закон України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) закріплює систему обмежень (в основному у вигляді заборон), спрямованих на запобігання корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушенням.

Стаття 23 Закону. Обмеження щодо одержання подарунків

У статті 23 Закону встановлено обмеження для осіб, зазначених у п.п. 1 ч. 1 ст. 3 Закону, щодо одержання подарунків.

Визначення поняття «Подарунок»:

Цивільний кодекс України

дарунок – це рухомі речі, в тому числі гроші та цінні папери, нерухомі речі, майнові права, які передаються одаровуваному безоплатно у власність (ст.ст. 717, 718)

рухомі речі
гроші
цінні папери
нерухомі речі
майнові права

Закон України «Про запобігання корупції»

подарунок – грошові кошти або інше майно, переваги, пільги, послуги, нематеріальні активи, які надають/одержують безоплатно або за ціною, нижчою мінімальної ринкової (ст. 1)

грошові кошти
інше майно
переваги
пільги
послуги
нематеріальні активи

Категорії подарунків



Категорично забороняється вимагати, просити, одержувати подарунки (незалежно від їх вартості) для себе або близьких осіб від юридичних та фізичних осіб (ч. 1 ст. 23 Закону):



у зв'язку зі здійсненням особами діяльності, пов'язаної з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування



якщо особа, яка дарує (дарувальник), перебуває в підпорядкуванні особи, якій вона дарує подарунок (одаровуваного)

Дозволено отримувати подарунки, які відповідають загально визнаним уявленням про гостинність (ч. 2 ст. 23 Закону), якщо:



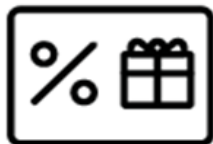
1. вартість таких подарунків одноразово не перевищує 2 прожиткових мінімумів для працездатних осіб прийняття подарунка

2. сукупна вартість таких подарунків, отриманих від однієї особи (групи осіб) протягом року, не перевищує 4 прожиткових мінімумів для працездатних осіб встановлених на 1 січня року, в якому прийнято подарунки

Зазначені подарунки дозволено отримувати лише за таких умов:

- подарунки отримуються не у зв'язку зі здійсненням особами діяльності, пов'язаної з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування;
- особа, яка дарує, не перебуває в підпорядкуванні особи, якій вона дарує подарунок.

Дозволено отримувати (ч. 2 ст. 23 Закону):



загальнодоступні знижки на товари, послуги, загальнодоступні виграші, призи, премії, бонуси



будь-які подарунки від близьких осіб незалежно від їхньої вартості

Перелік близьких осіб визначений абзацом 4 ч. 1 ст.1 Закону.



Дозволено відшкодування або покриття витрат на службове відрядження, якщо таке відшкодування або покриття витрат здійснюється за рахунок:

- коштів державного чи місцевих бюджетів;
- коштів міжнародних міжурядових організацій;
- коштів міжнародної технічної допомоги.

Після отримання дозволеного подарунка особа зобов'язана не приймати рішень та не вчиняти дій на користь особи, від якої отримано такий подарунок.

Рішення, прийняте особою на користь особи, від якої вона чи її близькі особи отримали протягом останніх трьох років подарунок, вважається таким, що прийняте в умовах реального конфлікту інтересів. Такі рішення підлягають скасуванню.

Окремим видом подарунків є подарунки державі, Автономній Республіці Крим, територіальній громаді, державним або комунальним підприємствам, установам чи організаціям. Такі подарунки є державною, комунальною власністю і передаються органу, підприємству, установі чи організації у порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1195 затверджено Порядок передачі дарунків, одержаних як подарунки державі, Автономній Республіці Крим, територіальній громаді, державним або комунальним установам чи організаціям.

Процедура передачі таких подарунків передбачає:

- складення акту приймання-передачі подарунку від особи, яка прийняла подарунок, до матеріально-відповідальної особи органу, установи, організації;
- оцінку вартості дарунку відповідною комісією в органі, установі, організації, членом якої в обов'язковому порядку має бути фахівець з оцінки майна;
- відображення операцій, пов'язаних з передачею дарунка органі, установі, організації в бухгалтерському обліку.

Порушення встановлених ст. 23 Закону обмежень щодо одержання подарунків тягне за собою адміністративну відповідальність згідно зі ст. 172⁵ КУпАП.

Стаття 54 Закону. Заборона на одержання пільг, послуг і майна органами державної влади та органами місцевого самоврядування

У ч. 1 ст. 54 Закону заборонено державним органам, органам влади Автономної Республіки Крим, органам місцевого самоврядування одержувати від фізичних, юридичних осіб безоплатно грошові кошти або інше майно, нематеріальні активи, майнові переваги, пільги чи послуги, крім випадків, передбачених законами або чинними міжнародними договорами, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України.



Вказана заборона зумовлена необхідністю мінімізації корупційних ризиків, пов'язаних з прихованими формами фінансування державних органів та, відповідно, обмеження неправомірного впливу з боку представників бізнесу, громадських об'єднань та окремих громадян на їх рішення та дії.

Випадки правомірного (дозволеного) отримання майна, пільг, послуг органами державної влади:

- благодійна допомога;
- гуманітарна допомога - цільова адресна безоплатна допомога в грошовій або натуральній формі, допомога у вигляді безповоротної фінансової допомоги або добровільних пожертвувань, або допомога у вигляді виконання робіт, надання послуг, що надається іноземними та вітчизняними донорами із гуманних мотивів отримувачам гуманітарної допомоги в Україні або за кордоном;
- отримання послуг з розповсюдження реклами, в тому числі соціальної, а також висвітлення діяльності;
- випадки, передбачені чинними міжнародними договорами, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України (міжнародна технічна та інша допомога).

Порушення ст. 54 Закону є правопорушенням, пов'язаним з корупцією, оскільки порушує встановлені Законом вимоги, заборони та обмеження, та може тягнути за собою адміністративну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність (абз. 11 ч. 1 ст. 1 Закону).

Якщо при отриманні майна, товарів, послуг керівник державного органу діяв в умовах конфлікту інтересів, то він буде нести адміністративну відповідальність, передбачену ст. 172⁷ КУпАП.

Відповідно до ст. 67 Закону рішення, видані (прийняті) з порушенням вимог цього Закону, підлягають скасуванню органом або посадовою особою, уповноваженою на прийняття чи скасування відповідних рішень, або можуть бути визнані незаконними в судовому порядку за заявою заінтересованої фізичної особи, об'єднання громадян, юридичної особи, прокурора, органу державної влади, зокрема Національного агентства з питань запобігання корупції, органу місцевого самоврядування. Правочин, укладений внаслідок порушення вимог цього Закону, може бути визнаним недійсним у встановленому законом порядку.



Дії посадових (службових) осіб органів державної влади з висування вимог щодо отримання благодійної допомоги вважаються діями з вимагання коштів або майна у розмірі благодійної чи спонсорської допомоги, а також можуть містити ознаки складу злочину, визначеного ст. 368 КК України – прийняття пропозиції, обіцянки або одержання службовою особою неправомірної вигоди, а так само прохання надати таку вигоду для себе чи третьої особи за вчинення чи невчинення такою службовою особою в інтересах того, хто пропонує, обіцяє чи надає неправомірну вигоду, чи в інтересах третьої особи будь-якої дії з використанням наданої їй влади чи службового становища.